

Censos de ayer y de hoy: presentación del monográfico

Albert Esteve¹

Los cambios de década son periodos de actividad intensa para la mayoría de oficinas de estadística del mundo. Este periodo suele coincidir con la preparación, levantamiento y difusión de los Censos de Población y Vivienda, una de las operaciones estadísticas de mayor envergadura y complejidad que llevan a cabo estas oficinas. Todavía hoy, el Censo cumple con su misión fundacional de conocer el ser y el estar de la población con el objetivo final de orientar las políticas públicas y el buen gobierno. En las últimas décadas, gracias a la difusión de datos individualizados y a la precisión geográfica de los resultados censales, el Censo se ha convertido en una fuente de datos muy potente para la investigación. No obstante, el interés de los investigadores por los censos ha crecido en paralelo con el interés de las oficinas de estadística en explorar e implementar fórmulas alternativas al Censo tradicional, que reduzcan su elevado coste y permitan disponer de datos actualizados con más frecuencia.

Los países del norte de Europa, pioneros en el siglo XVIII en la realización de censos, también lo fueron en los años sesenta del siglo XX en substituir el Censo tradicional por el uso combinado de registros que permitieran generar información análoga a la del Censo. Pero implementar y gestionar los registros administrativos no está al alcance de todos los países. Un censo basado en registros requiere, por un lado, una infraestructura estadístico-administrativa consolidada en el territorio, y por otro, procesos bien definidos de recogida y actualización de la información, afín de que todo ello garantice la consistencia interna de los datos y la coherencia entre registros. En ausencia de un buen sistema de registros, el Censo tradicional sigue siendo indis-

1 Centre d'Estudis Demogràfics - Universitat Autònoma de Barcelona.

pensable. Por este motivo, las innovaciones que se están produciendo en Europa son una excepción, ya que en el resto de continentes, sigue reinando el Censo tradicional. Aún más, no hay unidad en los planteamientos censales europeos, y encontramos que, en 2010, países como Turquía, Malta, Chipre, Irlanda o Grecia han llevado a cabo un censo tradicional. Sin embargo, un número creciente de países, entre los que se encuentran España, Estonia, Reino Unido, Bulgaria, Suiza o Italia, está experimentando con fórmulas mixtas que combinan registros con encuestas de población a gran escala. En la ronda censal de 2010 Europa se ha convertido en un auténtico laboratorio de estrategias para producir resultados similares al Censo mediante fórmulas alternativas. En Eslovenia, Noruega, Islandia, Austria, Holanda, Alemania, Dinamarca y Bélgica se han decantado por los registros. La diversidad de fórmulas censales en Europa puede dificultar la comparación entre países, a pesar de los esfuerzos que EUROSTAT, la agencia estadística europea, está haciendo para asegurar unos niveles de comparabilidad mínimos entre países. La publicación de los resultados censales de los países europeos se está produciendo en cuentagotas y, por tanto, todavía es pronto para valorar su calidad y grado de comparabilidad.

En este contexto histórico se sitúa la presente monografía, que he tenido el agrado de coordinar y presentar a petición del Consejo Editorial de la Revista de la Asociación de Demografía Histórica. Un número monográfico que es un homenaje al Censo de población. El Censo es una de las principales fuentes de información en Demografía, la que nos proporciona la estructura de la población y los denominadores que utilizamos en el cálculo de todo tipo de tasas. Es la fuente de las poblaciones de referencia y, sin ellas, no hay Demografía. El monográfico se compone de cinco capítulos que cubren ámbitos geográficos y temporales bien distintos pero, todos relacionados con el Censo. Hay un capítulo sobre España, y otro sobre Portugal, los dos países que integran la Asociación de Demografía Histórica. Hay un capítulo sobre los censos en Noruega y los esfuerzos realizados para recuperar sus contenidos e informatizarlos. Estadísticos de la oficina estadística de los Países Bajos nos cuentan su experiencia con el Censo virtual de este país. Y un quinto capítulo sobre la base de microdatos censales armonizados del proyecto Integrated European Census Microdata Project (IPUMS), con sede en la universidad de Minnesota.

El monográfico abre con el artículo de Teresa Antònia Cusidó y Fernando Gil Alonso sobre la evolución de la información censal en

España desde 1857 hasta nuestros días. Los autores, reconocidos expertos en la materia, realizan un exhaustivo recorrido por los contenidos de los censos, el nivel de desagregación territorial de la información y los cruces de variables en los resultados publicados. Un capítulo esencial para entender la evolución de los censos en España y para conocer las posibilidades de realizar estudios temporales con los datos publicados. El texto está acompañado de una prolífica y detallada lista de cuadros resumen que configuran una auténtica guía de metadatos de los censos españoles.

El segundo artículo presenta el proyecto IPUMS internacional, que, como nos cuenta el autor del trabajo e investigador principal del proyecto, el profesor Robert McCaa, ha revolucionado nuestra forma de trabajar con los censos. Gracias a IPUMS internacional, microdatos censales de 69 países, 212 censos y casi 500 millones de registros individuales están hoy disponibles de forma gratuita para la comunidad científica internacional, sin más restricciones que la de demostrar un interés científico y honesto por los datos. El profesor McCaa nos cuenta cómo se ha forjado este proyecto, y proporciona información sobre la base de datos y el uso que están haciendo los investigadores. El éxito de IPUMS es un buen reflejo del interés que los investigadores muestran por la información censal.

En el tercer artículo, Eric Schulte, Saskia Ossen y Piet Daas, todos de la oficina estadística de los Países Bajos, nos presentan el Censo virtual holandés. El último censo tradicional en este país fue realizado en 1971. Desde aquel año los Países Bajos han realizado un censo virtual basado en la combinación de registros. En una primera época, la información contenida en los registros y el número de ellos utilizados era limitado comparado con los registros que han sido utilizados para realizar el Censo virtual de 2011. Los autores presentan los registros que han intervenido en la realización del último censo y los mecanismos utilizados para garantizar la consistencia interna y la coherencia de los datos. La experiencia de los Países Bajos sirve en este monográfico para mostrar la tendencia creciente, especialmente en Europa, de abandonar el Censo tradicional por el uso combinado de registros.

Arne Solli y Gunnar Thorvaldsen, historiadores noruegos, son los autores del cuarto artículo. Tienen una dilatada experiencia en la recuperación de los censos históricos de lo que hoy constituye el reino de Noruega. Los autores presentan los principales censos realizados y los esfuerzos llevados a cabo para su recuperación, que ha sido posi-

ble gracias a que los boletines censales estaban bien conservados. Los censos de 1801, 1866, 1900 y 1910 están hoy disponibles por Internet gracia al North Atlantic Population Project. Las posibilidades que la digitalización y la informatización de estos datos abren para la investigación son muy amplias, y así se desprende de los estudios que los mismos autores han realizado sobre la evolución de las estructuras del hogar o la migración.

Cierra el monográfico el artículo de Maria Joao Guardado y Maria Cristina Sousa sobre el Censo de Portugal de 2011 que, muy probablemente, como las autoras mencionan en su texto, será el último censo de corte clásico que se realice en este país. ¡Qué mejor manera de cerrar este monográfico que con una demostración palpable de lo que podemos aprender a través de un censo! Las autoras presentan datos sobre la estructura y evolución demográfica de Portugal comparando los resultados del nuevo Censo con los anteriores.

El conjunto de los cinco artículos presentados en este monográfico proporcionan al lector una visión amplia del estado de salud de los censos, de la investigación censal y de los esfuerzos que se están realizando para preservar, armonizar y difundir datos censales del pasado y del presente.